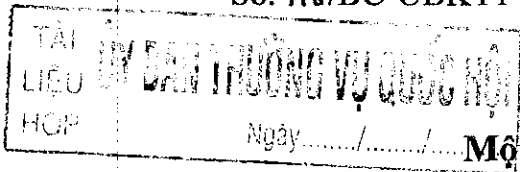


Số: 48/BC-UBKT14

Hà Nội, ngày 5 tháng 10 năm 2016



BÁO CÁO

Một số ý kiến về dự án Luật quy hoạch

Thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh của Quốc hội năm 2016, Ủy ban Kinh tế được giao chủ trì thẩm tra dự án Luật quy hoạch. Trên cơ sở Tờ trình số 271/TTr-CP ngày 24/8/2016 của Chính phủ và các tài liệu kèm theo, ngày 5/9/2016, Thường trực Ủy ban Kinh tế đã họp mở rộng để thẩm tra sơ bộ dự án Luật này với sự tham gia của đại diện Thường trực Hội đồng dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội và đại diện một số bộ, ngành hữu quan. Thường trực Ủy ban Kinh tế đã có báo cáo số 69/BC-UBKT14 ngày 13/9/2016 về dự án Luật này trình tại phiên họp thứ 3 (ngày 16/9/2016) của Ủy ban thường vụ Quốc hội. Căn cứ ý kiến phát biểu của các đại biểu tham dự phiên họp và Tờ trình số 344/TTr-CP ngày 29/9/2016 của Chính phủ, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội một số nội dung chủ yếu sau đây:

I. NHỮNG VẤN ĐỀ ĐÃ TIẾP THU

Ngoài những vấn đề đã tiếp thu như nêu tại Tờ trình số 344, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo những nội dung lớn sau đây:

1. Về hồ sơ, bố cục của dự án Luật

Thường trực Ủy ban Kinh tế nhận thấy dự án Luật quy hoạch đã được Cơ quan soạn thảo chuẩn bị công phu, tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục để trình Ủy ban thường vụ Quốc hội, Quốc hội theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, dự thảo Luật đã được tiếp thu, chỉnh lý gồm 6 Chương và 68 Điều (gộp Chương II và Chương III của dự thảo cũ thành Chương II – Lập Quy hoạch, gộp Chương VII vào Chương V về Quản lý thực hiện quy hoạch).

2. Về khái niệm và hệ thống quy hoạch

Chính phủ đã thống nhất và lựa chọn *Quy hoạch tổng thể quốc gia* (khoản 2 Điều 3) và hệ thống quy hoạch (Điều 12) bao gồm các quy hoạch cấp quốc gia, cấp vùng, cấp tỉnh và cấp huyện, cấp xã. Như đã trình bày tại Báo cáo số 69, quy hoạch tổng thể quốc gia được lập theo phương pháp tích hợp, đa ngành,

mang tính định hướng, dự báo và phát triển bền vững, tính pháp lý cao của quy hoạch tổng thể quốc gia, là bước cụ thể hóa Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội trên toàn bộ không gian lãnh thổ cả nước và là cầu nối giữa chiến lược với kế hoạch, đảm bảo tính thống nhất và đồng bộ của hệ thống quy hoạch trong cả nước, khắc phục được tình trạng quản lý chia cắt, cục bộ, thiếu liên kết giữa các quy hoạch, đồng thời tạo lập không gian phát triển thống nhất, khắc phục sự mâu thuẫn giữa quy hoạch vùng và quy hoạch cấp tỉnh về không gian phát triển, về mục tiêu, công cụ chính sách, phân bổ nguồn lực, lựa chọn dự án, chương trình ưu tiên đầu tư.

3. Về mối quan hệ với các luật khác và điều khoản thi hành

Thường trực Ủy ban Kinh tế nhận thấy Cơ quan soạn thảo đã thực hiện rà soát danh mục các quy định hiện hành cần sửa đổi sau khi ban hành Luật quy hoạch và bổ sung Điều 67 về sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ các điều, khoản tại các luật quy định về quy hoạch gồm 43 khoản theo đó sửa đổi, bổ sung 43 luật, pháp lệnh có quy định về quy hoạch. Tuy nhiên, phần thuyết minh mới chỉ nêu chung chung lý do sửa đổi, bổ sung các luật, pháp lệnh này do mâu thuẫn, chồng chéo và xung đột với nhau hoặc với dự thảo Luật quy hoạch về loại và cấp quy hoạch; nguyên tắc lập quy hoạch; nội dung quy hoạch; thẩm quyền lập, thẩm định và phê duyệt quy hoạch; quản lý quy hoạch... mà chưa có thuyết minh cụ thể cho từng nội dung sửa đổi. Vì vậy, đề nghị Cơ quan soạn thảo cần bổ sung thuyết minh cụ thể, chi tiết cho từng nội dung đề nghị sửa đổi, bổ sung để thuyết phục hơn.

II. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN KHÁC NHAU

1. Về các loại quy hoạch

- Về “Quy hoạch sử dụng đất quốc gia”, do tính chất quan trọng và đa ngành, đa mục đích của nguồn tài nguyên này đối với việc phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và phù hợp với quy định của Điều 45 Luật đất đai về thẩm quyền quyết định, phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, đề nghị giữ quy hoạch sử dụng đất ở cấp quốc gia, đồng thời quy định theo hướng Chính phủ trình Quốc hội quyết định quy hoạch sử dụng đất cấp quốc gia.

- Về “Quy hoạch không gian biển quốc gia”, do tính chất quan trọng và vị trí của biển trong phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng, đề nghị nghiên cứu, xem xét quy định quy hoạch không gian biển quốc gia phải do Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan phối hợp lập quy hoạch và trình Quốc hội phê duyệt. Quy hoạch phải gắn với chiến lược khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên, môi trường biển, hải đảo ở cấp quốc gia.

2. Về thẩm quyền phê duyệt quy hoạch (Điều 31)

Chính phủ đã có giải trình về việc giữ nguyên quy định Chính phủ phê duyệt quy hoạch tổng thể quốc gia tại Tờ trình số 344. Tuy nhiên, Thường trực Ủy ban Kinh tế đề nghị Cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định theo hướng Chính phủ trình Quốc hội ra nghị quyết thông qua các quy hoạch ở cấp quốc gia bao gồm: Quy hoạch tổng thể quốc gia, Quy hoạch không gian biển quốc gia, Quy hoạch ngành quốc gia. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ra nghị quyết thông qua quy hoạch cấp tỉnh.

Ngoài ra, Thường trực Ủy ban Kinh tế đã phối hợp chặt chẽ với Cơ quan soạn thảo trong việc rà soát các quy định của dự thảo Luật, bảo đảm tính đồng bộ chặt chẽ của dự án Luật và tiếp tục hoàn thiện dự án Luật ở mức cao hơn trình Quốc hội xem xét quyết định.

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

Nơi nhận:

- UBTVQH;
- Thành viên UBKT;
- Thường trực UBPL;
- Các bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp;
- Lãnh đạo Vụ KT (để tham mưu, phục vụ);
- Lưu: HC, KT.
- Số E-pas: 70323

TM. ỦY BAN KINH TẾ
CHỦ NHIỆM



[Handwritten signature]

Vũ Hồng Thanh